

Осуществление государственных мер по обеспечению пожарной безопасности

Согласно Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" к государственным мерам по обеспечению пожарной безопасности помимо нормативного правового регулирования относятся:

- разработка и реализация мер пожарной безопасности
- тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ
- выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности
- противопожарная пропаганда и обучение мерам пожарной безопасности
- информационное обеспечение в области пожарной безопасности
- учет пожаров и их последствий
- установление особого противопожарного режима
- научно-техническое обеспечение пожарной безопасности
- подтверждение соответствия в области пожарной безопасности

Остановимся кратко на каждом из этих направлений государственной деятельности.

Разработка и реализация мер пожарной безопасности.

Меры пожарной безопасности разрабатываются в соответствии с законодательством РФ, нормативными документами по пожарной безопасности, а также на основе опыта борьбы с пожарами, оценки пожарной опасности веществ, материалов, технологических процессов, изделий, конструкций, зданий и сооружений.

Руководители организации и индивидуальные предприниматели на своих объектах должны иметь систему пожарной безопасности, направленную на предотвращение воздействия на людей опасных факторов пожара, в том числе их вторичных проявлений.

Для особо сложных и уникальных зданий должны быть разработаны специальные правила пожарной безопасности, отражающие специфику их эксплуатации и учитывающие пожарную опасность. Указанные специальные правила пожарной безопасности должны быть согласованы с органами государственного пожарного надзора в установленном порядке.

На каждом объекте должны быть разработаны инструкции о мерах пожарной безопасности для каждого взрывопожароопасного и пожароопасного участка (мастерской, цеха и т.п.). Все работники организаций должны допускаться к работе только после прохождения противопожарного инструктажа, а при изменении специфики работы проходить дополнительное обучение по предупреждению и тушению возможных пожаров в порядке, установленном руководителем.

Собственники имущества, лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители и должностные лица организаций, лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности, должны обеспечивать своевременное выполнение требований пожарной безопасности, предписаний, постановлений и иных законных требований государственных инспекторов по пожарному надзору; создавать и содержать на основании утвержденных в установленном порядке норм, перечней особо важных и режимных объектов и предприятий, на которых создается пожарная охрана, органы управления и подразделения пожарной охраны, а также обеспечивать в них непрерывное несение службы и использование личного состава и пожарной техники строго по назначению.

Изготовители (поставщики) веществ, материалов, изделий и оборудования в обязательном порядке указывают в соответствующей технической документации показатели пожарной опасности этих веществ, материалов, изделий и оборудования, а также меры пожарной безопасности при обращении с ними.

Разработка и реализация мер пожарной безопасности для организаций, зданий, сооружений и других объектов, в том числе при их проектировании, должны в обязательном порядке предусматривать решения, обеспечивающие эвакуацию людей при пожарах. Функциональные характеристики систем обеспечения пожарной безопасности зданий, сооружений и строений должны соответствовать требованиям, установленным законодательством.

Для производств в обязательном порядке разрабатываются планы тушения пожаров, предусматривающие решения по обеспечению безопасности людей.

Меры пожарной безопасности для населенных пунктов и территорий административных образований разрабатываются и реализуются соответствующими органами государственной власти,

органами местного самоуправления. Требования к таким мерам изложены в [ст. 65-68](#) Федерального закона от 22 июля 2008 г. N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".

Тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ.

Тушение пожаров представляет собой действия, направленные на спасение людей, имущества и ликвидацию пожаров. Очень важное положение, являющееся основой для дальнейшей нормотворческой деятельности в сфере тушения пожаров. Из него следует, что тушение пожаров не следует сводить исключительно к ликвидации огня, наоборот, об этом даже не упоминается. Тушение пожаров должно главной своей задачей иметь спасение прежде всего жизни, а также здоровья человека. На второе место законодатель ставит спасение имущества, и только на третьем месте в этой системе ценностей следует ликвидация пожаров.

Аварийно-спасательные работы характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения.

Уместен вопрос, чем отличаются понятия "тушение пожаров" и "аварийно-спасательные работы". Различие состоит в источнике возникновения опасности. Если в случае с пожарами мы имеем дело только с пожарами, то есть неконтролируемым горением, способным причинить вред, то аварийно-спасательные работы проводятся при любых других опасных ситуациях. Закон не устанавливает их исключительного перечня. Согласно [ст. 5](#) Федерального закона от 22 августа 1995 г. N 157-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" к аварийно-спасательным работам относятся поисково-спасательные, горноспасательные, газоспасательные, противофонтанные работы, а также аварийно-спасательные работы, связанные с тушением пожаров, работы по ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций и другие, перечень которых может быть дополнен решением Правительства РФ.

Обратим внимание, что речь идет не о тушении пожаров, а о связанных с этим работах. Речь идет о том, что в силу схожести выполняемых действий подразделения пожарной охраны могут привлекаться к аварийно-спасательным работам.

Порядок организации тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ утвержден

Приказом МЧС России от 16 октября 2017 г. № 444 "Об утверждении Боевого устава подразделений пожарной охраны, определяющего порядок организации тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ", согласно которому этот порядок устанавливается планами привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ и расписаниями выездов подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

План привлечения разрабатывается для тушения пожаров на территории субъекта РФ (за исключением города федерального значения). Расписание выездов разрабатывается для тушения пожаров на территории города федерального значения, муниципального района, городского округа.

Организация тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ включает в себя:

- оснащение подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований техникой, огнетушащими средствами, аварийно-спасательным оборудованием и определение им конкретных задач;
- организацию караульной службы;
- разработку документов предварительного планирования действий по тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ;
- организацию связи и взаимодействия между подразделениями пожарной охраны и аварийно-спасательными формированиями, а также с другими службами жизнеобеспечения муниципального образования (объекта);
- поддержание высокой профессиональной готовности подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований.

Выезд подразделений пожарной охраны на тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ в населенных пунктах и организациях осуществляется в безусловном порядке.

Тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ осуществляются на безвозмездной основе, если иное не установлено законодательством РФ. Действующее законодательство содержит ряд исключений. Например, в силу положений [ст. 15](#) Федерального закона от 22 августа 1995 г. N 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" возмещение расходов на перевозку и размещение привлекаемых к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, материально-техническое, финансовое и иное обеспечение, а также на оплату труда спасателей, работников аварийно-спасательных служб и аварийно-

спасательных формирований, выплату им вознаграждений, предоставление дополнительных оплачиваемых отпусков, медицинское обеспечение и выплаты по временной нетрудоспособности спасателям, пострадавшим при проведении указанных работ, производится в соответствии с договорами на обслуживание организаций или из средств, выделенных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

Для приема сообщений о пожарах и чрезвычайных ситуациях используются единый номер вызова экстренных оперативных служб "112" и телефонный номер приема сообщений о пожарах и чрезвычайных ситуациях, назначаемый федеральным органом исполнительной власти в области связи. Порядок приема таких сообщений регламентирован [Инструкцией](#) о порядке приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях и иных происшествиях в органах Государственной противопожарной службы Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденной [приказом](#) МЧС РФ N 270 от 2 мая 2006 г.

[Ст. 22](#) Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" содержит перечень обязательных действий, необходимых для обеспечения безопасности людей, спасения имущества при тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ:

- проникновение в места распространения (возможного распространения) опасных факторов пожаров, а также опасных проявлений аварий, катастроф и иных чрезвычайных ситуаций;
- создание условий, препятствующих развитию пожаров, а также аварий, катастроф и иных чрезвычайных ситуаций и обеспечивающих их ликвидацию;
- использование при необходимости дополнительно имеющихся в наличии у собственника средств связи, транспорта, оборудования, средств пожаротушения и огнетушащих веществ с последующим урегулированием вопросов, связанных с их использованием, в установленном порядке;
- ограничение или запрещение доступа к местам пожаров, а также зонам аварий, катастроф и иных чрезвычайных ситуаций, ограничение или запрещение движения транспорта и пешеходов на прилегающих к ним территориях;
- охрана мест тушения пожаров, а также зон аварий, катастроф и иных чрезвычайных ситуаций (в том числе на время расследования обстоятельств и причин их возникновения);
- эвакуация с мест пожаров, аварий, катастроф и иных чрезвычайных ситуаций людей и имущества, оказание первой помощи.

Непосредственное руководство тушением пожара осуществляется руководителем тушения пожара - прибывшим на пожар старшим оперативным должностным лицом пожарной охраны (если не установлено иное), которое управляет на принципах единоначалия личным составом пожарной охраны, участвующим в тушении пожара, а также привлеченными к тушению пожара силами.

Руководитель тушения пожара устанавливает границу территории, на которой производятся действия по тушению пожара. При этом, действуя на принципах единоначалия, он не скован какими-либо приказами и инструкциями, а волен определять ту территорию, которая, по его внутреннему убеждению, необходима, будь то часть дома, целый дом, участок местности, квартал, несколько кварталов города.

Никто не вправе вмешиваться в действия руководителя тушения пожара или отменять его распоряжения при тушении пожара. По его завершении вышестоящий руководитель может отменить те или иные распоряжения руководителя тушения пожара, если, конечно, такая отмена не потеряла актуальность (например, распоряжение о запрете доступа к объекту, о снятии охраны).

Личный состав пожарной охраны, иные участники тушения пожара, ликвидации аварии, катастрофы, иной чрезвычайной ситуации, действовавшие в условиях крайней необходимости и (или) обоснованного риска, от возмещения причиненного ущерба освобождаются.

Различие крайней необходимости и обоснованного риска состоит в том, что в первом случае у лица не остается иного выбора, кроме как поступать определенным образом, иначе неминуемо наступят большие негативные последствия. Во втором случае перед лицом нет такой безысходности, однако в случае удачного стечения обстоятельств может быть принесена польза.

При тушении пожара личный состав пожарной охраны должен принимать меры по сохранению вещественных доказательств и имущества. Естественно, это не должно быть самоцелью и не должно восприниматься, как первейшая задача. Из содержания проанализированных выше частей ст. 22 Закона следует, что основными целями являются спасение жизни людей, проникновение к месту пожара, его локализация и тушение. После этого можно думать о спасении имущества, сохранении и закреплении вещественных доказательств.

Выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности.

В ст. 24 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" содержится перечень работ и услуг в области пожарной безопасности. Организационно статья состоит из одной части, включающей в себя 12 абзацев, каждый из которых посвящен определенной работе или услуге. В самой статье указано, что работы и услуги в области пожарной безопасности выполняются и оказываются в целях реализации требований пожарной безопасности, а также в целях обеспечения предупреждения и тушения пожаров.

Поскольку в [Законе](#) не содержится иного, то отношения, возникающие при оказании таких работ и услуг, регулируются гражданским законодательством. Выполнение работ в гражданском праве называется договором подряда. Согласно [ст. 702](#) Гражданского кодекса РФ по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его. Если из договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

Если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не предусмотрено договором, подрядчик несет ответственность за нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работы. Если возникла необходимость в проведении дополнительных работ и по этой причине в существенном превышении определенной приблизительно цены работы, подрядчик обязан своевременно предупредить об этом заказчика. Заказчик, не согласившийся на превышение указанной в договоре подряда цены работы, вправе отказаться от договора. В этом случае подрядчик может требовать от заказчика уплаты ему цены за выполненную часть работы.

Подрядчик несет ответственность за несохранность предоставленных заказчиком материалов, оборудования, переданной для переработки (обработки) вещи или иного имущества, оказавшегося во владении подрядчика в связи с исполнением договора подряда

Заказчик обязан в сроки и в порядке, которые предусмотрены договором подряда, с участием подрядчика осмотреть и принять выполненную работу (ее результат), а при обнаружении отступлений от договора, ухудшающих результат работы, или иных недостатков в работе немедленно заявить об этом подрядчику. Если иное не предусмотрено договором подряда, заказчик, принявший работу без проверки, лишается права ссылаться на недостатки работы, которые могли быть установлены при обычном способе ее приемки (явные недостатки). Заказчик, обнаруживший после приемки работы отступления в ней от договора подряда или иные недостатки, которые не могли быть установлены при обычном способе приемки (скрытые недостатки), в том числе такие, которые были умышленно скрыты подрядчиком, обязан известить об этом подрядчика в разумный срок по их обнаружении.

При возникновении между заказчиком и подрядчиком спора по поводу недостатков выполненной работы или их причин по требованию любой из сторон должна быть назначена экспертиза. Расходы на экспертизу несет подрядчик, за исключением случаев, когда экспертизой установлено отсутствие нарушений подрядчиком договора подряда или причинной связи между действиями подрядчика и обнаруженными недостатками. В указанных случаях расходы на экспертизу несет сторона, потребовавшая назначения экспертизы, а если она назначена по соглашению между сторонами, обе стороны поровну. Если уклонение заказчика от принятия выполненной работы повлекло за собой просрочку в сдаче работы, риск случайной гибели изготовленной (переработанной или обработанной) вещи признается перешедшим к заказчику в момент, когда передача вещи должна была состояться.

В случаях, когда работа выполнена подрядчиком с отступлениями от договора подряда, ухудшившими результат работы, или с иными недостатками, которые делают его не пригодным для предусмотренного в договоре использования либо при отсутствии в договоре соответствующего условия непригодности для обычного использования, заказчик вправе, если иное не установлено законом или договором, по своему выбору потребовать от подрядчика безвозмездного устранения недостатков в разумный срок; соразмерного уменьшения установленной за работу цены; возмещения своих расходов на устранение недостатков, когда право заказчика устранять их предусмотрено в договоре подряда. Подрядчик вправе вместо устранения недостатков, за которые он отвечает, безвозмездно выполнить работу заново с возмещением заказчику причиненных просрочкой исполнения убытков.

Первой работой (услугой) из перечня, определенного [ст. 24](#) ФЗ № 69, является охрана от пожаров организаций и населенных пунктов на договорной основе. Под указанной работой (услугой) имеется в виду в первую очередь именно тушение пожаров и связанные с этим действия.

На бездоговорной основе такая услуга оказывается подразделениями государственной и муниципальной пожарной охраны. Заключение гражданско-правовых договоров об охране от пожаров возможно с частной пожарной охраной, например, о противопожарном обеспечении ее подразделениями каких-либо удаленных строений.

Второй работой (услугой) является производство, проведение испытаний, закупка и поставка пожарно-технической продукции (в том числе пожарная техника и оборудование, пожарное снаряжение, огнетушители и огнезащитные вещества, средства специальной связи и управления, программы для электронных вычислительных машин и базы данных, а также иные средства предупреждения и тушения пожаров).

Закупка, она же купля-продажа, согласно [п. 1 ст. 454](#) Гражданского кодекса РФ представляет собой обязанность продавца передать вещь (товар) в собственность покупателю, а последний обязуется принять этот товар и уплатить за него определенную денежную сумму (цену). В соответствии со [ст. 506](#) Гражданского кодекса РФ по договору поставки поставщик – продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием. Таким образом, поставка может иметь место в отношениях только между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Третьей работой (услугой) является выполнение проектных, изыскательских работ. Указанные отношения регулируются [ст. 769-778](#) Гражданского кодекса РФ. Согласно им по договору на выполнение научно-исследовательских работ исполнитель обязуется провести обусловленные техническим заданием заказчика научные исследования, а по договору на выполнение опытно-конструкторских и технологических работ – разработать образец нового изделия, конструкторскую документацию на него или новую технологию, а заказчик обязуется принять работу и оплатить ее. Договор с исполнителем может охватывать как весь цикл проведения исследования, разработки и изготовления образцов, так и отдельные его этапы (элементы).

Четвертой работой (услугой) является проведение научно-технического консультирования и экспертизы. Порядок их осуществления регламентирован [Инструкцией](#) по организации и производству судебных экспертиз в судебно-экспертных учреждениях и экспертных подразделениях федеральной противопожарной службы, утвержденной [приказом](#) МЧС РФ от 19 августа 2005 г. N 640, согласно которой в судебно-экспертных учреждениях и экспертных подразделениях ФПС судебные экспертизы по уголовным делам, связанным с пожарами и нарушениями правил пожарной безопасности, по делам об административных правонарушениях в отношении физических лиц, производство по которым отнесено к компетенции органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы, а также при осуществлении мероприятий по государственному контролю (надзору) должностными лицами органов Государственного пожарного надзора проводятся бесплатно. В иных случаях судебные экспертизы проводятся при наличии возможности и на договорной основе. Производство судебных экспертиз осуществляется по территориальному принципу. Обслуживаемая территория каждого судебно-экспертного учреждения и экспертного подразделения ФПС утверждается Министром МЧС России.

Пятой работой (услугой) является испытание веществ, материалов, изделий, оборудования и конструкций на пожарную безопасность. Требования, на предмет соответствия которым проводятся испытания, изложены в Федеральном законе от 22 июля 2008 г. N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (главы 30 и 31 соответственно объекту испытания).

Шестой работой (услугой) является обучение населения мерам пожарной безопасности (см. ниже).

Седьмой работой (услугой) является осуществление противопожарной пропаганды, издание специальной литературы и рекламной продукции (см. ниже).

Восьмой работой (услугой) являются огнезащитные и трубо-печные работы. Требования пожарной безопасности к таким работам содержатся в [Правилах](#) пожарной безопасности в РФ.

Девятой работой (услугой) является монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем и средств противопожарной защиты. К системам и средствам противопожарной защиты относятся пожарные самолеты и вертолеты, кислородно-изолирующие противогазы, огнетушащие порошки, пожарная техника, пожарные рукава, одежда пожарных, системы пожарной связи, пенообразователи для тушения пожаров, пожарная автоматика (системы автоматического обнаружения пожара, сигнализации и управления средствами пожаротушения), автоматизированные системы управления пожарной охраны,

воздушные аппараты на сжатом воздухе для защиты органов дыхания, газовые огнетушащие составы и многое другое.

Под монтажом следует понимать установку и сборку соответствующих средств, приведение их в состояние, позволяющее применять в установленном порядке. Техническое обслуживание представляет собой деятельность, осуществляемую как в регулярном, так и в нерегулярном порядке, направленную на поддержание соответствующих систем и средств в состоянии, отвечающем предъявляемым к ним требованиям. Ремонт – это совокупность действий, направленных на восстановление исправного или работоспособного состояния и ресурса изделий или их составных частей.

Десятой работой (услугой) является ремонт и обслуживание пожарного снаряжения, первичных средств тушения пожаров, восстановление качества огнетушащих средств. Указанные работы и услуги – смежные с работами (услугами) по ремонту систем и средств противопожарной защиты.

Одиннадцатой работой (услугой) является строительство, реконструкция и ремонт зданий, сооружений, помещений пожарной охраны. Данные правоотношения регулируются [ст. 740-757](#) Гражданского кодекса РФ, содержащими положения о строительном подряде.

Также ФЗ № 69 предусмотрена возможность выполнения других работ, оказания других услуг, направленных на обеспечение пожарной безопасности, перечень которых устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Противопожарная пропаганда и обучение мерам пожарной безопасности.

Противопожарная пропаганда осуществляется через средства массовой информации, посредством издания и распространения специальной литературы и рекламной продукции, проведения тематических выставок, смотров, конференций и использования других не запрещенных законодательством Российской Федерации форм информирования населения. Противопожарную пропаганду проводят органы государственной власти, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области пожарной безопасности, органы местного самоуправления и организации.

Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций проводится по программам противопожарного инструктажа и (или) пожарно-технического минимума.

В зависимости от вида реализуемой программы обучение мерам пожарной безопасности работников организаций проводится непосредственно по месту работы и (или) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

В образовательных организациях проводится обязательное обучение обучающихся мерам пожарной безопасности. Органами, осуществляющими управление в сфере образования, и пожарной охраной могут создаваться добровольные дружины юных пожарных.

Противопожарную пропаганду проводят органы государственной власти, органы местного самоуправления, пожарная охрана и организации. Видение федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на реализацию государственной политики в области пожарной безопасности - МЧС России - на организацию противопожарной пропаганды изложено в ведомственных документах, например, Методических рекомендациях МЧС органам местного самоуправления по реализации [Федерального закона](#) от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации" в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций регламентирована [Нормами](#) пожарной безопасности "Обучение мерам пожарной безопасности работников организации", утвержденными [приказом](#) МЧС РФ N 645 от 12 декабря 2007 г., согласно которым основными видами обучения работников организаций мерам пожарной безопасности являются противопожарный инструктаж и изучение минимума пожарно-технических знаний.

Противопожарный инструктаж проводится с целью доведения до работников организаций основных требований пожарной безопасности, изучения пожарной опасности технологических процессов производств и оборудования, средств противопожарной защиты, а также их действий в случае возникновения пожара. По характеру и времени проведения противопожарный инструктаж подразделяется на: вводный, первичный на рабочем месте, повторный, внеплановый и целевой. Повторный противопожарный инструктаж проводится лицом, ответственным за пожарную безопасность, назначенным приказом (распоряжением) руководителя организации со всеми работниками, независимо от квалификации, образования, стажа, характера выполняемой работы, не реже одного раза в год, а с работниками организаций, имеющих пожароопасное производство, не реже одного раза в полугодие.

Внеплановый противопожарный инструктаж проводится: при введении в действие новых или изменении ранее разработанных правил, норм, инструкций по пожарной безопасности, иных документов, содержащих требования пожарной безопасности; при изменении технологического процесса производства и т.п. Целевой противопожарный инструктаж проводится: при выполнении разовых работ, связанных с повышенной пожарной опасностью (сварочные и другие огневые работы); при ликвидации последствий аварий, стихийных бедствий и катастроф; при организации массовых мероприятий с обучающимися или с участием более 50 человек.

Руководители, специалисты и работники организаций, ответственные за пожарную безопасность, обучаются пожарно-техническому минимуму в объеме знаний требований нормативных правовых актов, регламентирующих пожарную безопасность, в части противопожарного режима, пожарной опасности технологического процесса и производства организации, а также приемов и действий при возникновении пожара в организации, позволяющих выработать практические навыки по предупреждению пожара, спасению жизни, здоровья людей и имущества при пожаре.

Обучение пожарно-техническому минимуму руководителей, специалистов и работников организаций, не связанных с взрывопожароопасным производством, проводится в течение месяца после приема на работу и с последующей периодичностью не реже одного раза в три года после последнего обучения, а руководителей, специалистов и работников организаций, связанных с взрывопожароопасным производством, один раз в год. Обучение с отрывом от производства проводится в образовательных учреждениях пожарно-технического профиля, учебных центрах федеральной противопожарной службы МЧС России, в организациях, имеющих лицензию на деятельность по тушению пожаров.

Организация проведения противопожарной пропаганды и обучения детей и подростков мерам пожарной безопасности в органах управления образованием субъектов РФ и общеобразовательных учреждениях должна строиться с учетом требований действующего законодательства и соответствовать решению коллегии Минобрнауки России N 37 от 22 марта 2005 г., рекомендовавшей обеспечить преподавание курса "Основы безопасности жизнедеятельности" в 1-11-х классах образовательных учреждений общего образования, обратив особое внимание на изучение норм и правил пожарной безопасности (ППБ).

Информационное обеспечение в области пожарной безопасности.

Информационное обеспечение в области пожарной безопасности осуществляется посредством создания и использования в системе обеспечения пожарной безопасности специальных информационных систем и банков данных, необходимых для выполнения поставленных задач.

Метеорологические службы и другие уполномоченные государственные органы обязаны незамедлительно и на безвозмездной основе информировать Государственную противопожарную службу о неблагоприятных для пожарной безопасности событиях и прогнозах. Между МЧС РФ и Росгидрометом заключено [Соглашение](#) о взаимодействии при решении задач в области прогнозирования, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденное совместным [приказом](#) МЧС РФ и Росгидромета N 416/79 от 2 августа 1999 г.

Средства массовой информации обязаны незамедлительно и на безвозмездной основе публиковать по требованию Государственной противопожарной службы экстренную информацию, направленную на обеспечение безопасности населения по вопросам пожарной безопасности.

Учет пожаров и их последствий.

В Российской Федерации действует единая государственная система статистического учета пожаров и их последствий. Данный учет ведется в соответствии с [приказом](#) МЧС РФ от 21 ноября 2008 г. N 714 «Об утверждении порядка учета пожаров и их последствий» (в ред. приказов МЧС РФ от 22.06.2010 [N 289](#), от 17.01.2012 [N 9](#)). Подробно этот вопрос нами будет рассмотрен в отдельной теме.

Установление особого противопожарного режима.

В случае повышения пожарной опасности решением органов государственной власти или органов местного самоуправления на соответствующих территориях может устанавливаться особый противопожарный режим.

На период действия особого противопожарного режима на соответствующих территориях устанавливаются дополнительные требования пожарной безопасности, предусмотренные нормативными правовыми документами по пожарной безопасности. В федеральном законодательстве мероприятия,

осуществляемые при особом противопожарном режиме, нашли свое отражение в Правилах пожарной безопасности в РФ.

В большей части вопросы установления особого противопожарного режима регламентированы нормативными актами субъектов РФ и муниципальных образований.

На период действия особого противопожарного режима на соответствующих территориях нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами по пожарной безопасности устанавливаются дополнительные требования пожарной безопасности, в том числе предусматривающие привлечение населения для локализации пожаров вне границ населенных пунктов, запрет на посещение гражданами лесов, принятие дополнительных мер, препятствующих распространению лесных и иных пожаров вне границ населенных пунктов на земли населенных пунктов (увеличение противопожарных разрывов по границам населенных пунктов, создание противопожарных минерализованных полос и подобные меры).

Научно-техническое обеспечение пожарной безопасности.

Научно-техническое обеспечение пожарной безопасности осуществляют научно-исследовательские, опытно-конструкторские, проектные и иные научно-технические учреждения и организации, а также соответствующие учебные заведения. Деятельность научно-исследовательских учреждений состоит в исследованиях в сфере науки и техники. Опытные-конструкторские и проектные учреждения являются по сути частными случаями научно-исследовательских учреждений. Опытные-конструкторские учреждения осуществляют разработку новой техники. Деятельность учебных учреждений заключается в повышении уровня сотрудников МЧС.

Финансирование научно-технических разработок в области пожарной безопасности осуществляется за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов РФ, средств местных бюджетов, средств организаций, а также за счет других источников финансирования. Обязанность по финансированию соответствующих разработок ложится на бюджет того уровня, который такие разработки проводит. Например, разработки, проводимые по заказу или в учреждениях Российской Федерации, финансирует федеральный бюджет, на уровне субъектов РФ – региональные бюджеты, в частных лабораториях – частные заказчики и т.д. Это, однако, не исключает возможности привлечения финансовых средств из бюджета другого уровня в установленном законом порядке.

Координация научных исследований в области пожарной безопасности возлагается на Федеральную противопожарную службу.

Подтверждение соответствия в области пожарной безопасности.

Подтверждение соответствия продукции и услуг установленным требованиям в области пожарной безопасности осуществляется в соответствии с законодательством РФ и рассматривается в отдельной теме.